

Aanbesteden in de bouwvak en rond kerst door ProRail

Er zijn twee perioden in het jaar waarin ProRail afwijkende termijnen hanteert in aanbestedingsprocedures. Deze perioden zijn de zomerperiode ('bouwvak') en de kerstperiode.

In dit memo wordt nader toegelicht wat de achtergrond is van de afwijkende termijnen, wat wordt verstaan onder de zomer- en kerstperiode en welke termijnen afwijken.

Achtergrond afspraken bouwvak

In 2008 is een topconferentie gehouden met de directies van Rijkswaterstaat, de bouwbedrijven en ProRail. Tijdens deze conferentie is de afspraak gemaakt niet aan te besteden tijdens de 'bouwvak' in de zomerperiode. Hoewel er geen sprake is van een verplichte bouwvak sluiten veel bouwbedrijven zich in de zomerperiode aan bij de vakantie(-sluiting) van onderaannemers en leveranciers. Hoewel zeker de grote bouwbedrijven niet geheel gesloten zijn, is er in ieder geval wel sprake van een (zeer) beperkte bezetting.

Dit geldt ook (en waarschijnlijk zelfs nog meer) voor de kerstperiode. Veel mensen zijn in de kerstperiode vrij, ook bij ProRail.

Het is evident dat aanbesteden in deze periode niet effectief is en vaak commercieel niet verantwoord. Niet effectief omdat bij alle betrokken partijen (waaronder ook begrepen de onderaannemers en toeleveranciers) in een aanbestedingsprocedure de capaciteit beperkt is. Daarbij speelt ook dat, lang voor de bouwvak en de kerstperiode, vakanties al worden gepland en geboekt. Als er vervolgens in de vakantieperiode een aanbesteding wordt gepland, kan dat betekenen dat de medewerkers van de betrokken bouwbedrijven hun vakanties moet uit- of afstellen. Commercieel is het niet verantwoord omdat er door partijen geen goede aanbiedingen kunnen worden gemaakt.

Andere branches

ProRail contracteert naast bouwbedrijven ook bedrijven in andere branches. In deze andere branches is er minder sprake van informele branche brede vakantie-afspraken dan in de bouwsector. ProRail heeft in andere branches ook geen afspraken gemaakt met koepelorganisaties zoals in de bouw. Toch geldt voor veel sectoren dat er in de zomerperiode en de kerstperiode sprake is van een tijdelijke beperkte bezetting.

In ieder geval geldt de tijdelijke beperkte bezetting ook voor adviseurs van ProRail die vallen onder een erkenningsregeling, waaronder de ingenieurbureaus. Voor aanbestedingen onder adviseurs die vallen onder een erkenningsregeling hanteert ProRail dan ook dezelfde afwijkende termijnen als voor bouwbedrijven. Voor andere branches dan de voornoemde zal de tendermanager een inschatting maken van de invloed van de vakantieperiode op de beschikbare concurrentie in een markt. Aan de hand van deze inschatting wordt de aanbestedingsplanning aangepast.

Welke perioden

Tot de 'bouwvak' worden de weken 30 t/m 34 gerekend. Tot de kerstperiode worden gerekend de week waarin kerst valt en de week waarin oud en nieuw valt. Over het algemeen zijn dit de weken 52 en 1.

Consequenties voor aanbestedingsprocedures

De algemene afspraak gemaakt tijdens de topconferentie om niet aan te besteden tijdens de 'bouwvak' is door ProRail op de volgende manier nader ingevuld:

Hoofdregels:

1. Er worden geen aanbestedingen gehouden door ProRail tijdens de 'bouwvak' en de kerstperiode.
2. Tussen de laatste nota van inlichtingen en de aanbesteding zitten tenminste 10 dagen die niet in een vakantieperiode vallen.
3. Termijnen in aanbestedingsprocedures worden tenminste verlengd met de hierna genoemde termijnen tijdens de 'bouwvak' en de kerstperiode:

Niet onder erkenning	Vakantieperiode zomer ('bouwvak')		
	Standaard ¹	Verlengd met	Aangepast
Aanmeldingstermijn (indien van toepassing)	30 dagen	14 dagen	46 dagen
Uitslag prekwificatie – bezwaartermijn	5 dagen	15 dagen	20 dagen
Uitslag prekwificatie – beroepstermijn	10 dagen	10 dagen	20 dagen
Inschrijvingstermijn	28 dagen	14 dagen	42 dagen
Mededeling gunningsbeslissing – bezwaartermijn	5 dagen	15 dagen	20 dagen
Mededeling gunningsbeslissing – beroepstermijn			
	Nationaal	10 dagen	10 dagen
Europees	20 dagen	10 dagen	30 dagen

Niet onder erkenning	Vakantieperiode kerst		
	Standaard	Verlengd met	Aangepast
Aanmeldingstermijn (indien van toepassing)	30 dagen	7 dagen	37 dagen
Uitslag prekwificatie – bezwaartermijn	5 dagen	7 dagen	12 dagen
Uitslag prekwificatie – beroepstermijn	10 dagen	5 dagen	15 dagen
Inschrijvingstermijn	28 dagen	7 dagen	35 dagen
Mededeling gunningsbeslissing – bezwaartermijn	5 dagen	7 dagen	12 dagen
Mededeling gunningsbeslissing – beroepstermijn			
	Nationaal	10 dagen	10 dagen
Europees	20 dagen	10 dagen	30 dagen

Onder erkenning	Vakantieperiode zomer ('bouwvak')		
	Standaard	Verlengd met	Aangepast
Belangstellingsregistratie (meerdere erkenningen vereist) (indien van toepassing)	10 dagen	14 dagen	24 dagen
Uitslag selectie – bezwaartermijn	5 dagen	15 dagen	20 dagen
Uitslag selectie – beroepstermijn	10 dagen	10 dagen	20 dagen
Inschrijvingstermijn	28 dagen	14 dagen	42 dagen
Mededeling gunningsbeslissing – bezwaartermijn	5 dagen	15 dagen	20 dagen
Mededeling gunningsbeslissing – beroepstermijn			
	Nationaal	10 dagen	10 dagen
Europees	20 dagen	10 dagen	30 dagen

¹ Standaard termijnen zijn conform 'Overzicht regelgeving en beleid ARN2016'

Onder erkenning	Vakantieperiode kerst		
	Standaard	Verlengd met	Aangepast
Belangstellingsregistratie (meerdere erkenningen vereist) (indien van toepassing)	10 dagen	7 dagen	17 dagen
Uitslag selectie – bezwaartermijn	5 dagen	7 dagen	12 dagen
Uitslag selectie – beroepstermijn	10 dagen	5 dagen	15 dagen
Inschrijvingstermijn	28 dagen	7 dagen	35 dagen
Mededeling gunningsbeslissing – bezwaar- termijn	5 dagen	7 dagen	12 dagen
Mededeling gunningsbeslissing – beroepster- mijn	Nationaal	10 dagen	20 dagen
	Europees	20 dagen	30 dagen

Opmerkingen t.a.v. de hierboven staande overzichten:

- Aanbestedingen (het daadwerkelijk indienen van een inschrijving) worden niet gehouden tijdens de 'bouwvak' dan wel de kerstperiode. Overige stappen in aanbestedingsprocedure kunnen wel plaatsvinden, met uitzondering van interviews in het kader van Best Value Procurement en overleg- en onderhandelingsronden in het kader van een onderhandelingsprocedure.
- Verlenging van een termijn is aan de orde indien een termijn valt binnen de 'bouwvak' of de kerstperiode. Dus ook indien een termijn eindigt direct na het begin van de 'bouwvak' of de kerstperiode of begint vlak voor het einde van de 'bouwvak' of de kerstperiode.
- Voor de 'bouwvak' is gekozen voor een verlenging van 2 weken. De verlenging van een termijn is zo gekozen dat voor de drie vrije 'bouwvak' weken bedrijven 2 weken extra krijgen in een aanbestedingsprocedure. Daarbij is ook rekening gehouden met het feit dat alleen in week 32 alle regio's op 'bouwvak' zijn.
- Voor de kerstperiode is gekozen voor een verlenging van 1 week. De verlenging van een termijn is zo gekozen dat voor de twee weken in de kerstperiode bedrijven 1 week extra krijgen in een aanbestedingsprocedure.
- Voor de bezwaar- en beroepstermijnen selectie/prekwalificatie; de bezwaartermijnen zijn verlengd met respectievelijk 15 dagen en 7 dagen. De beroepstermijnen zijn verlengd met respectievelijk 10 dagen en 5 dagen. De achterliggende gedachte daarbij is dat het (zeer) zelden voorkomt dat gegadigden/inschrijvers direct in beroep gaan bij een rechtbank. Daarbij gaat de beroepstermijn opnieuw lopen nadat een zienswijze op een bezwaar is gegeven door ProRail. De beroepstermijn voor de mededeling gunningsbeslissing is verlengd met 10 dagen.
- Voor de bezwaar- en beroepstermijnen mededeling gunningsbeslissing; de bezwaartermijnen zijn verlengd met respectievelijk 15 dagen en 7 dagen. De beroepstermijnen zijn verlengd met 10 dagen. De achterliggende gedachte daarbij is dat het (zeer) zelden voorkomt dat gegadigden/inschrijvers direct in beroep gaan bij een rechtbank. Daarbij gaat de beroepstermijn opnieuw lopen nadat een zienswijze op een bezwaar is gegeven door ProRail.

Uitzondering op niet aanbesteden tijdens vakantieperiode

In geval van aanbestedingen in andere branches (dus niet zijnde bouwbedrijven en adviseurs die vallen onder de erkenningsregeling) is aanbesteden tijdens de bouwvak toegestaan indien uit de inschatting van de tendermanager blijkt dat de concurrentie niet onnodig wordt beperkt en partijen adequaat kunnen reageren op de uitvraag van ProRail.