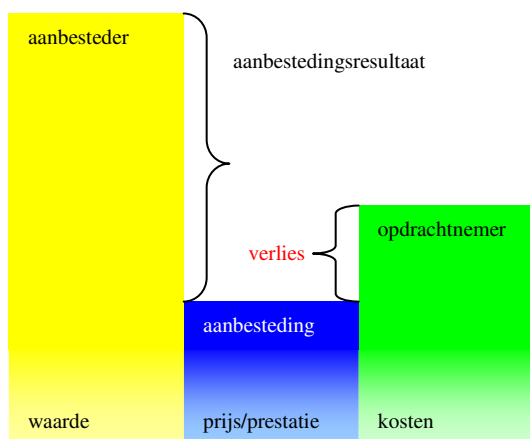


Procedure ProRail “Abnormaal lage inschrijvingen”

Versie 2.1, d.d. 1 maart 2012

Soms zijn er bij een aanbesteding geen hoge, maar (extreem) lage inschrijvingen. De praktijk leert dat, wanneer ProRail de opdracht op grond van zo'n lage inschrijving gunt, de uitvoering doorgaans uitermate problematisch verloopt. Daarom heeft ProRail besloten nadrukkelijker te sturen op aanbestedingsresultaten die niet in de weg staan van een kwalitatief goede uitvoering. ProRail stuurt langs twee routes.

De eerste route bestaat uit de snelle publicatie van de inschrijfbedragen en het van toepassing verklaren van een 'terugtrekregeling'. De tweede route loopt via de schakelbepaling in het ARN²⁰⁰⁶ op grond waarvan het Besluit aanbesteding speciale sectoren (Bass) rechtstreeks van toepassing is op Europese aanbestedingsprocedures. Voor nationale procedures wordt diezelfde regeling analoog toegepast. Beide routes worden hierna toegelicht.



Eerste route: terugtrekregeling (initiatief bij opdrachtnemer)

De terugtrekregeling komt er op neer dat een inschrijver zijn aanbieding kan afkopen tot drie dagen na publicatie van de inschrijfbedragen. De inschrijver is dan een afkoopsom verschuldigd. Deze afkoopsom moet binnen 30 dagen zijn voldaan om de terugtrekking te effectueren: de inschrijving wordt geacht 'nooit te zijn gedaan'. De inschrijver die – op grond van de gunningscriteria – eerstvolgende is, komt nu in aanmerking voor gunning.

De precieze terugtrekregeling (inclusief afkoopsom) maakt deel uit van de aanbestedingsstukken.

Tweede route: Bass (initiatief bij ProRail)

De tweede route loopt via of analoog aan artikel 59 van het Bass. Dit artikel dient ter bescherming van aanbestedende diensten en voorziet in een regeling voor inschrijvingen die gezien de te verrichten werken, leveringen of diensten **abnormaal laag** lijken (in verhouding tot de eigen ProRail-begroting). In zo'n situatie zal ProRail, voordat een dergelijke inschrijving kan worden afgewezen, de desbetreffende inschrijver(s) schriftelijk verzoeken middels een Verzoek tot Opheldering (VTO) om

binnen een bepaalde termijn uitleg te geven over de samenstelling van de inschrijving. Er bestaat geen verplichting voor ProRail om een abnormaal lage inschrijving te onderzoeken of af te wijzen. Het is derhalve toegestaan om, zonder uitleg, direct over te gaan tot gunning.

Indien ProRail verzoekt om uitleg over de samenstelling van de inschrijving, kan deze in ieder geval verband houden met:

- a. de doelmatigheid van het productieproces van de producten, van de dienstverrichting of van het bouwproces;
- b. de gekozen technische oplossingen of uitzonderlijk gunstige omstandigheden waarvan de inschrijver bij de levering van de producten, het verrichten van de diensten of de uitvoering van de werken kan profiteren,
- c. de originaliteit van het ontwerp van de inschrijver;
- d. de naleving van arbeidsvoorwaarden en arbeidsomstandigheden die gelden op de plaats waar de opdracht wordt uitgevoerd;
- e. de eventuele ontvangst van staatssteun door de inschrijver.

ProRail kan de inschrijving(en) afwijzen als zij de verduidelijkingen niet, niet tijdig of niet volledig ontvangt. Als de gevraagde verduidelijkingen er op tijd zijn, kan ProRail met de inschrijver(s) overleggen om de samenstelling van de inschrijving(en) te onderzoeken. Dit wordt schriftelijk vastgelegd in een door beide partijen te ondertekenen verslag. Indien op voorhand duidelijk is waardoor de inschrijving abnormaal laag is, vindt geen overleg plaats.

Dit onderzoek; VTO eventueel in combinatie met het verslag kan tot verschillende conclusies leiden.

- a. De inschrijver heeft een juist beeld van de hoeveelheid werkzaamheden en de kosten die hij daarvoor moet maken, en hij kan **goed uitleggen** waarom zijn inschrijving zo laag is.
- b. De inschrijver lijkt zich **niet bewust** van de hoeveelheid werkzaamheden en de kosten ervan. In dat geval zal ProRail hem alsnog de gelegenheid bieden om gebruik te maken van de terugtrekregeling. (Het spreekt voor zich dat de inschrijver zijn inschrijfprijs niet mag verhogen).
- c. Ondanks de toelichtingen van de inschrijver is niet duidelijk waarom de inschrijving abnormaal laag is.

In bovengenoemde gevallen (met uitzondering van de situatie waarin de inschrijver alsnog gebruik maakt van de terugtrekregeling, als bedoeld onder punt 2) kan ProRail de gunningsprocedure met inbegrip van de betreffende inschrijving verder voortzetten, indien ProRail van mening is dat de lage inschrijving niet zal leiden tot problemen in de uitvoering. Daarbij kijkt ProRail vooral naar de financiële draagkracht van de inschrijver en het afbreukrisico voor ProRail bij een problematische uitvoering van de werkzaamheden. Als bijvoorbeeld de financiële draagkracht van de inschrijver te beperkt is in verhouding tot de kosten die hij moet maken voor de opdracht, kan ProRail de inschrijving afwijzen. Afwijzing kan ook volgen als problemen tijdens de uitvoering te risicovol zijn voor het functioneren van ProRail, bijvoorbeeld tegenover haar vervoerders of financiers, maar ook als het risico bestaat dat de inschrijver zijn inschrijving niet zal waarmaken en/of pogingen zal ondernemen om zijn al dan niet ingecalculerde verlies op enige wijze goed te maken.

Ingeval van gunning gebeurt dit met inbegrip van de betreffende inschrijving, de getekende VTO's en indien van toepassing, het ondertekende verslag. In de VTO wordt onder meer het volgende vastgelegd. "Het eventuele verlies dat de inschrijver bij de uitvoering van de opdracht – volgens ProRail – zal maken, vormt geen reden voor de inschrijver om op enig moment de voortgang van de uitvoering van de opdracht te stagneren of bijbetaling te verlangen."

Dit laatste (bijbetaling) geldt vanzelfsprekend niet bij scopewijzigingen.

NB Deze procedure vervangt het deel gunnen op reële prijs van de brochure "Gunnen op reële prijs en delen van risico's" versie 2.0.